

Participación ciudadana articulada en los presupuestos participativos municipales en una provincia del Ecuador 2026

Citizen participation articulated in municipal participatory budgets in a province of Ecuador 2026

Participação cidadã articulada nos orçamentos participativos municipais em uma província do Equador 2026

Gabriel David Romo Pezantes

ORCID: 0009-0000-9536-8884

Universidad César Vallejo, Piura, Perú

*Email: gromope@ucvvirtual.edu.pe

Como citar este artículo: Romo Pezantes, G. D. (2025). AParticipación ciudadana articulada en los presupuestos participativos municipales en una provincia del Ecuador 2026. *Arrancada*, 26(54), 258-268. <https://arrancada.cuaje.edu.cu>

RESUMEN

La investigación analiza la influencia de la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales de la provincia de Santa Elena, Ecuador, durante el año 2026, con el propósito de extraer implicaciones para la gobernanza deportiva local. El estudio se fundamenta en un enfoque cuantitativo, de tipo básico, alcance correlacional y diseño no experimental transversal. Se aplicó un cuestionario estructurado de 40 ítems con escala de Likert a una muestra de 358 ciudadanos residentes en los cantones Santa Elena, La Libertad y Salinas. Los datos se procesaron mediante regresión logística ordinal en el programa SPSS. Los resultados evidencian que la participación ciudadana explica el 78,6 % de la variabilidad en los niveles de los presupuestos participativos (Nagelkerke = 0,786; $p < 0,001$), con un coeficiente positivo de 0,276. No obstante, las valoraciones medias de ambas variables se sitúan por debajo del punto medio de la escala (2,34 y 2,26, respectivamente), y el 62,3 % de los encuestados califica desfavorablemente el acceso a la información financiera. Estos hallazgos revelan una asociación estadística significativa que coexiste con una insatisfacción ciudadana generalizada. La discusión vincula este escenario con la literatura sobre gobernanza deportiva municipal, argumentando que la debilidad en los mecanismos de transparencia y deliberación limita la capacidad de la ciudadanía para incidir en la asignación de recursos destinados a infraestructura deportiva, programas de actividad física y servicios recreativos. Se concluye que el fortalecimiento de los presupuestos participativos constituye una condición necesaria para una gobernanza deportiva local más equitativa, transparente y corresponsable.

Palabras clave: participación ciudadana; presupuestos participativos; gobernanza deportiva; gestión municipal; transparencia; Ecuador.

ABSTRACT

The research analyzes the influence of citizen participation on municipal participatory budgets in the province of Santa Elena, Ecuador, during 2026, with the purpose of drawing implications for local sports governance.

The study is based on a quantitative, basic-type approach with a correlational scope and a non-experimental cross-sectional design. A structured 40-item questionnaire with a Likert scale was applied to a sample of 358 citizens residing in the cantons of Santa Elena, La Libertad, and Salinas. Data were processed using ordinal logistic regression in SPSS. The results show that citizen participation explains 78.6 % of the variability in the levels of participatory budgets (Nagelkerke = 0.786; $p < 0.001$), with a positive coefficient of 0.276. However, the mean scores for both variables are below the midpoint of the scale (2.34 and 2.26, respectively), and 62.3 % of respondents rate access to financial information unfavorably. These findings reveal a statistically significant association that coexists with widespread citizen dissatisfaction. The discussion links this scenario with the literature on municipal sports governance, arguing that weaknesses in transparency and deliberation mechanisms limit citizens' capacity to influence the allocation of resources for sports infrastructure, physical activity programs, and recreational services. It is concluded that strengthening participatory budgets is a necessary condition for more equitable, transparent, and co-responsible local sports governance.

Keywords: citizen participation; participatory budgets; sports governance; municipal management; transparency; Ecuador.

RESUMO

A pesquisa analisa a influência da participação cidadã nos orçamentos participativos municipais na província de Santa Elena, Equador, durante o ano de 2026, com o propósito de extrair implicações para a governança esportiva local. O estudo fundamenta-se em uma abordagem quantitativa, de tipo básico, com alcance correlacional e delineamento não experimental transversal. Foi aplicado um questionário estruturado de 40 itens com escala Likert a uma amostra de 358 cidadãos residentes nos cantões de Santa Elena, La Libertad e Salinas. Os dados foram processados por meio de regressão logística ordinal no programa SPSS. Os resultados evidenciam que a participação cidadã explica 78,6 % da variabilidade nos níveis dos orçamentos participativos (Nagelkerke = 0,786; $p < 0,001$), com um coeficiente positivo de 0,276. No entanto, as médias de ambas as variáveis situam-se abaixo do ponto médio da escala (2,34 e 2,26, respectivamente), e 62,3 % dos entrevistados avaliam desfavoravelmente o acesso à informação financeira. Esses achados revelam uma associação estatística significativa que coexiste com uma insatisfação cidadã generalizada. A discussão vincula esse cenário à literatura sobre governança esportiva municipal, argumentando que a fragilidade nos mecanismos de transparência e deliberação limita a capacidade da cidadania de incidir na alocação de recursos destinados à infraestrutura esportiva, programas de atividade física e serviços recreativos. Conclui-se que o fortalecimento dos orçamentos participativos é uma condição necessária para uma governança esportiva local mais equitativa, transparente e corresponsável.

Palavras-chave: participação cidadã; orçamentos participativos; governança esportiva; gestão municipal; transparência; Equador.

Recibido: agosto/26

Aceptado: septiembre/26

INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana en la gestión pública local constituye un pilar fundamental de la calidad democrática y un mecanismo privilegiado para que las comunidades incidan en la asignación de los recursos que financian los bienes y servicios públicos (Reyna-Zavaleta, 2026). En el ámbito específico de la gobernanza deportiva municipal, esta participación adquiere una relevancia particular, pues las decisiones presupuestarias determinan la disponibilidad, calidad y accesibilidad de la infraestructura deportiva, los programas de actividad física y las iniciativas recreativas que inciden directamente en la salud, la cohesión social y el bienestar de la población.

La literatura especializada ha documentado que la gobernanza local del deporte depende en gran medida de la capacidad de los gobiernos municipales para articular mecanismos efectivos de participación y rendición de cuentas. Sesinando, Seguí-Urbaneja y Teixeira (2026) sostienen que las políticas deportivas locales y la buena gobernanza adoptada por las autoridades municipales tienen como objetivo promover hábitos más saludables y una participación deportiva generalizada; sin embargo, advierten que existe información insuficiente para evaluar la acción

política y el desarrollo deportivo local, lo que dificulta valorar los avances en transparencia y en la implementación de instrumentos de política pública. Esta constatación resulta especialmente pertinente para el presente estudio, pues sugiere que la debilidad en los sistemas de información y rendición de cuentas no es un problema exclusivo del ámbito presupuestario general (Bravo, 2026), sino que se extiende a la gobernanza deportiva y limita la capacidad de la ciudadanía para ejercer un control informado sobre las decisiones que afectan su derecho al deporte y a la recreación.

En una línea convergente, Moran Román y Mendoza Canales (2025), en una revisión sistemática sobre descentralización y desarrollo deportivo, concluyen que la descentralización tiene un impacto positivo en el acceso a la infraestructura deportiva, promoviendo una mejor distribución de los recursos y una mayor accesibilidad en áreas rurales y comunidades marginadas. No obstante, identifican limitaciones significativas, como la falta de voluntad política y la ausencia de planes de desarrollo social efectivos que dificultan el cumplimiento de estas disposiciones. Los autores destacan la necesidad de una coordinación efectiva entre el Estado y los gobiernos locales para garantizar una administración adecuada del presupuesto y alcanzar los objetivos planteados según lo planteado por Cajape y Rosillo (2026). Este planteamiento refuerza la idea de que la participación ciudadana en los presupuestos municipales no es un asunto accesorio, sino una condición estructural para que la descentralización deportiva se traduzca en beneficios concretos y equitativos.

La relación entre participación y provisión de servicios deportivos ha sido examinada empíricamente por Barddal, Pessali y Guimarães (2025), quienes evaluaron el impacto de los consejos municipales de deporte en la oferta de bienes y servicios de la temática deportiva en Brasil. Sus resultados indican que los consejos activos tienen un efecto modesto y no generalizado sobre la oferta de bienes y servicios deportivos, y concluyen que la ausencia de integración en el área deportiva dificulta que estos órganos generen efectos positivos significativos. Este hallazgo es consistente con la evidencia que se presenta en este artículo: la mera existencia formal de mecanismos participativos no garantiza su eficacia si no se articulan con los procesos presupuestarios y con las decisiones de inversión que materializan las prioridades ciudadanas.

En el contexto ecuatoriano, la investigación de Ordofiez-Saavedra et al. (2023) sobre la formulación de la política pública del deporte y la actividad física desde un enfoque participativo en un municipio colombiano —cuyas conclusiones son extrapolables a realidades similares de la región andina— evidenció que, con la participación de los grupos de interés, es factible formular una política pública sectorial que resuelva las problemáticas de una comunidad. Los autores subrayan que el rol de los grupos de interés en contextos locales es limitado, especialmente en el sector del deporte y la actividad física, y que predominan investigaciones desde lo nacional con una escasa visión “bottom-up”. Esta observación dialoga directamente con el problema que motiva el presente estudio: la limitada evidencia empírica sobre la intervención efectiva de la ciudadanía en las decisiones presupuestarias municipales que afectan al deporte y la recreación.

El vínculo entre participación, actividad física y cohesión social ha sido abordado por Velez Zambrano, Velez Zambrano, Cedeño Dueñas y Moreira Domo (2025), quienes analizaron la relación entre la participación comunitaria en actividades recreativas y deportivas y el nivel de cohesión social en tres comunidades de la provincia de Pichincha, Ecuador. Sus resultados revelaron una relación positiva y significativa entre ambas variables, siendo más alta en comunidades con mayor continuidad organizativa, y destacaron que la gestión participativa y la apropiación del espacio público fortalecen los vínculos sociales. Estos hallazgos permiten sostener que la participación ciudadana no solo tiene un valor instrumental para la asignación presupuestaria, sino que constituye un factor que incide en la cohesión social a través de las prácticas deportivas y recreativas.

En el ámbito de los presupuestos participativos, Brezovar y Stanimirović (2022), al analizar la sostenibilidad de estos mecanismos en Eslovenia, encontraron que los municipios destinaron en promedio hasta un uno por ciento de sus gastos presupuestarios a proyectos de presupuesto participativo, los cuales resultaron mayoritariamente en proyectos inclusivos y centrados en las personas, que promueven instalaciones para la socialización y diversas capacidades de infraestructura pública, incluida la infraestructura deportiva. Los autores concluyen que estos proyectos se alinean con la agenda de sostenibilidad social municipal, promoviendo la igualdad, la diversidad, la cohesión social, la democracia, la gobernanza y la calidad de vida. Esta evidencia resulta especialmente relevante porque demuestra que los presupuestos participativos pueden ser un canal efectivo para la provisión de infraestructura deportiva, pero también que su alcance suele ser limitado cuando no se articulan con una voluntad política sostenida y con marcos regulatorios que garanticen su continuidad.

Para el contexto cubano y de la revista *Arrancada*, resulta pertinente considerar la propuesta de Odriozola Guitart y Fornés Valenciano (2023) sobre la gestión deportiva comunitaria en Cuba desde la visión del emprendimiento social. Los autores señalan que, en el proceso de reestructuración de la gestión deportiva en la base, la utilización de formas de gestión con mayores niveles de descentralización y el apoyo financiero de los presupuestos locales deben desempeñar un papel más activo, en el marco de las disposiciones gubernamentales que otorgan mayor autonomía a los municipios en la gestión local. Esta perspectiva coincide con la necesidad de fortalecer los mecanismos de participación y corresponsabilidad en la asignación de recursos, que es precisamente el objeto del presente estudio.

A pesar de esta creciente literatura que vincula participación, presupuestos y gobernanza deportiva, persiste un vacío empírico significativo en lo que respecta a la medición de la influencia de la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales en contextos territoriales específicos, y a la forma en que esta relación condiciona la provisión de servicios deportivos y recreativos. La presente investigación aborda este vacío a partir de un estudio de caso en la provincia de Santa Elena, Ecuador, durante el año 2026, y busca responder la siguiente interrogante: ¿cómo influye la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales de una provincia del Ecuador, y qué implicaciones tiene esta relación para la gobernanza deportiva local?

El objetivo general del estudio es determinar la influencia de la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales de la provincia de Santa Elena, Ecuador, durante el año 2026. Los objetivos específicos son: establecer la influencia de las propuestas ciudadanas de ejecución de obras en los presupuestos participativos; analizar la influencia del acceso a la información pública financiera en la administración municipal; identificar la influencia de la participación ciudadana en los consejos de planificación; y presentar una propuesta orientada al fortalecimiento de la participación ciudadana en la discusión y aprobación de los presupuestos participativos, con especial énfasis en su articulación con la gobernanza deportiva local.

La hipótesis general que se contrasta es que existe una influencia significativa de la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales. Las hipótesis específicas postulan que la participación ciudadana influye significativamente en los criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas, en el acceso a la información financiera y en el funcionamiento de los consejos de planificación.

El estudio se justifica desde una triple perspectiva. En el plano teórico, contribuye a llenar el vacío de evidencia empírica sobre la relación entre participación ciudadana y presupuestos participativos en municipios ecuatorianos, y amplía el campo de la gobernanza deportiva local al incorporar la dimensión presupuestaria como factor explicativo de la provisión de servicios deportivos. En el plano práctico, los resultados permiten identificar las debilidades y fortalezas

de los mecanismos participativos existentes y ofrecen información útil para reorientar las decisiones de los gobiernos locales en materia de convocatorias, verificación financiera, acceso a la información y priorización de obras, incluida la infraestructura deportiva. En el plano social, la investigación promueve la transparencia, la corresponsabilidad y el ejercicio efectivo del derecho a la participación, elementos indispensables para una gobernanza deportiva democrática y equitativa.

METODOLOGÍA

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, de tipo básico, con alcance correlacional y diseño no experimental transversal. Se consideraron dos variables: participación ciudadana y presupuestos participativos. La variable participación ciudadana se definió conceptualmente como el proceso por el cual la ciudadanía se vincula con la toma de decisiones públicas y participa en asuntos de interés colectivo en su territorio (Jiménez y Páez, 2025), y operacionalmente se midió a través de la percepción ciudadana sobre la existencia y efectividad de mecanismos de intervención en la gestión municipal, con tres dimensiones: gobernabilidad, rendición de cuentas y acceso a la información, y deliberación pública sobre resultados. La variable presupuestos participativos se definió como el mecanismo de intervención ciudadana en el conocimiento, deliberación y priorización de proyectos e inversiones municipales, con corresponsabilidad sobre los recursos públicos (Bazurto y Saltos, 2024; García et al., 2022), y se operacionalizó mediante tres dimensiones: acceso a la información financiera, consejos de planificación y criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas.

La población de estudio estuvo integrada por ciudadanos mayores de edad residentes en los cantones Santa Elena, La Libertad y Salinas, de la provincia de Santa Elena, Ecuador. La muestra quedó conformada por 358 participantes. La técnica de recolección de datos fue la encuesta, y el instrumento un cuestionario estructurado de 40 ítems con escala de Likert de cinco opciones (1 = nunca, 5 = siempre). El instrumento fue sometido a juicio de cinco expertos para evaluar su validez de contenido (pertinencia, claridad, coherencia y suficiencia), y su confiabilidad se determinó mediante el coeficiente alfa de Cronbach el cual tuvo un valor de 0,91.

Los datos se procesaron mediante el programa IBM SPSS. En el análisis descriptivo se calcularon frecuencias absolutas, porcentajes y niveles de las variables y dimensiones. Para el contraste de hipótesis se utilizó la regresión logística ordinal, dado que la variable dependiente se organizó en niveles (bajo, medio y alto) y la variable predictora ingresó como covariable con su puntaje total. Se verificó el ajuste del modelo mediante el estadístico chi-cuadrado y se estimó la bondad de ajuste con el coeficiente de Nagelkerke. La decisión estadística se adoptó con un nivel de significancia de 0,05. La interpretación de los resultados no se limitó al valor de significancia, sino que incluyó la magnitud y el sentido del coeficiente obtenido, evitando atribuir causalidad a partir de una asociación estadística.

El estudio se ajustó a los principios éticos de la investigación científica. Se garantizó la confidencialidad de los datos, la participación voluntaria y el consentimiento informado de los encuestados. Se obtuvo la aprobación del Comité de Ética de la Universidad César Vallejo y la autorización formal de las entidades municipales intervinientes. La información recabada se utilizó exclusivamente para fines académicos.

RESULTADOS

Resultados descriptivos

El análisis descriptivo de la participación ciudadana y los presupuestos participativos reveló una tendencia hacia valoraciones bajas y medias en ambas variables. La Tabla 1 muestra

que el 47,5 % de los encuestados percibió una participación ciudadana baja, el 44,3 % media y solo el 8,2 % alta. En cuanto a los presupuestos participativos, el 57,4 % los calificó en nivel bajo, el 36,1 % en medio y el 6,6 % en alto. La coincidencia de niveles entre ambas variables alcanzó al 82,0 % de los casos, lo que evidencia una fuerte correspondencia entre la valoración de la participación y la de los presupuestos participativos.

Tabla 1 Participación ciudadana y presupuestos participativos municipales

Participación ciudadana	Presupuestos participativos: Bajo	Presupuestos participativos: Medio	Presupuestos participativos: Alto	Total
Bajo	44,3 %	3,3 %	0,0 %	47,5 %
Medio	13,1 %	31,1 %	0,0 %	44,3 %
Alto	0,0 %	1,6 %	6,6 %	8,2 %
Total	57,4 %	36,1 %	6,6 %	100,0 %

Nota. n = 358. Elaborado a partir de la base de datos del cuestionario aplicado.

En la dimensión de criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas, el 52,5 % de los encuestados la ubicó en nivel bajo, el 39,3 % en medio y el 8,2 % en alto. El 41,0 % presentó simultáneamente una participación ciudadana baja y criterios ciudadanos de priorización también bajos. Estos resultados sugieren que la percepción de una escasa influencia ciudadana en la definición de las obras prioritarias se concentra en los segmentos que también reportan una baja participación general.

El acceso a la información pública financiera constituyó la dimensión con la valoración más desfavorable (Tabla 2). El 62,3 % de los encuestados la calificó en nivel bajo, el 31,1 % en medio y solo el 6,6 % en alto. El 44,3 % combinó una participación baja con un acceso bajo a la información financiera, y un 18,0 % adicional, pese a percibir una participación media, consideró bajo dicho acceso. Este patrón indica que la disponibilidad de información clara y oportuna sobre los recursos del presupuesto participativo no acompaña a los niveles de participación, lo que configura un obstáculo estructural para el control social y la toma de decisiones informada.

Tabla 2 Participación ciudadana y acceso a la información financiera

Participación ciudadana	Acceso: Bajo	Acceso: Medio	Acceso: Alto	Total
Bajo	44,3 %	3,3 %	0,0 %	47,5 %
Medio	18,0 %	26,2 %	0,0 %	44,3 %
Alto	0,0 %	1,6 %	6,6 %	8,2 %
Total	62,3 %	31,1 %	6,6 %	100,0 %

Nota. n = 358. Para la dimensión, de siete ítems, el nivel bajo comprendió de 7 a 16 puntos, el medio de 17 a 25 y el alto de 26 a 35.

En cuanto a los consejos de planificación, el 52,5 % los valoró en nivel bajo, el 41,0 % en medio y el 6,6 % en alto. El 42,6 % de los encuestados con participación baja también ubicó a los consejos de planificación en nivel bajo, y un 9,8 % con participación media los situó en ese mismo nivel. Estos resultados reflejan una percepción desfavorable sobre el funcionamiento, la representatividad y la capacidad de decisión de estos órganos, lo que coincide con la literatura que advierte sobre la brecha entre la existencia formal de mecanismos participativos y su eficacia real.

Resultados inferenciales

La hipótesis general planteó que la participación ciudadana influye significativamente en los presupuestos participativos municipales. El modelo de regresión logística ordinal evidenció un ajuste significativo: el $-2 \log$ de la verosimilitud se redujo de 105,556 a 42,075, con un chi-cuadrado de 63,481 ($gl = 1$; $p < 0,001$). El coeficiente de Nagelkerke indicó que la participación ciudadana explicó el 78,6 % de la variabilidad en los niveles de los presupuestos participativos. La estimación del predictor fue positiva y significativa ($B = 0,276$; $Wald = 17,824$; $p < 0,001$), lo que implica que cada punto adicional en la participación ciudadana multiplicó por 1,318 la

razón de posibilidades (odds) de que los presupuestos participativos se ubicaran en un nivel superior, es decir, un incremento del 31,8 % (IC 95 % del OR [1,159; 1,498]). En consecuencia, se rechazó la hipótesis nula y se aceptó la hipótesis general de investigación.

Tabla 3 Ajuste del modelo de influencia de la participación ciudadana en los presupuestos participativos

Modelo	-2 log de la verosimilitud	Chi-cuadrado	gl	p	Cox y Snell	Nagelkerke	McFadden
Solo intersección	105,556						
Final	42,075	63,481	1	< 0,001	0,647	0,786	0,601

Nota. Regresión logística ordinal (enlace logit). n = 358.

Respecto a las hipótesis específicas, los modelos de regresión logística ordinal confirmaron la influencia significativa de la participación ciudadana en las tres dimensiones evaluadas. En los criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas, el modelo presentó un ajuste adecuado (chi-cuadrado = 43,840; gl = 1; $p < 0,001$) y un coeficiente de Nagelkerke de 0,612, con una estimación positiva del predictor ($B = 0,156$; $p < 0,001$) que representó un incremento del 16,9 % en la odds de alcanzar un nivel superior. Para el acceso a la información financiera, el modelo evidenció un ajuste significativo (chi-cuadrado = 50,484; gl = 1; $p < 0,001$) y un coeficiente de Nagelkerke de 0,693, con un predictor positivo ($B = 0,210$; $p < 0,001$) que implicó un incremento del 23,3 %. Finalmente, en los consejos de planificación, el modelo fue significativo (chi-cuadrado = 51,270; gl = 1; $p < 0,001$), con un coeficiente de Nagelkerke de 0,686 y una estimación positiva del predictor ($B = 0,188$; $p < 0,001$) que representó un incremento del 20,7 %. En todos los casos, se rechazaron las hipótesis nulas correspondientes.

El diagnóstico para la propuesta de fortalecimiento identificó que las dimensiones con mayor porcentaje de valoraciones desfavorables fueron el acceso a la información financiera (61,33 %) y la deliberación pública sobre resultados (59,12 %), seguidas por los criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas (53,82 %), los consejos de planificación (52,71 %), la rendición de cuentas (52,71 %) y la gobernabilidad y participación ciudadana (51,76 %). Estos resultados orientan la propuesta hacia la transparencia, el acceso oportuno a la información, la creación de espacios permanentes de deliberación y el fortalecimiento de la representatividad y funcionamiento de los consejos de planificación.

DISCUSIÓN

Los resultados obtenidos permiten sostener que existe una asociación estadísticamente significativa y de magnitud considerable entre la participación ciudadana y los presupuestos participativos municipales en la provincia de Santa Elena. El coeficiente de Nagelkerke de 0,786 indica que la participación ciudadana explica una proporción sustancial de la variabilidad en los niveles de los presupuestos participativos, y el coeficiente positivo de 0,276 confirma la dirección esperada: a mayor participación, mayores probabilidades de que los presupuestos participativos se ubiquen en niveles superiores. Este hallazgo es consistente con la literatura que reconoce a la participación como un factor determinante de la calidad de los procesos presupuestarios locales.

Sin embargo, la contribución más relevante de este estudio no radica únicamente en confirmar la asociación, sino en evidenciar que dicha asociación coexiste con una insatisfacción ciudadana generalizada. Las medias de participación ciudadana (2,34) y de presupuestos participativos (2,26) se sitúan por debajo del punto medio de la escala, y más del 50 % de los encuestados califica desfavorablemente todas las dimensiones evaluadas. Esta aparente paradoja —una relación estadística fuerte en un contexto de percepciones negativas— sugiere que la participación ciudadana, cuando existe, tiende a acompañar a una mejor valoración de los presupuestos participativos, pero que los niveles actuales de participación son insuficientes para

transformar sustancialmente la percepción ciudadana sobre la gestión presupuestaria municipal.

Esta interpretación dialoga con los hallazgos de Sesinando, Seguí-Urbaneja y Teixeira (2026), quienes advierten que la transparencia en la gobernanza deportiva local no muestra resultados alentadores debido a un alto nivel de opinión no formada. En el caso de Santa Elena, el 62,3 % de valoraciones desfavorables en el acceso a la información financiera sugiere que la ciudadanía no dispone de los elementos necesarios para formarse una opinión informada sobre la gestión presupuestaria, lo que a su vez limita su capacidad para participar de manera efectiva en la priorización de obras y servicios, incluidos los deportivos y recreativos.

La dimensión de acceso a la información financiera constituye, de hecho, el eslabón más débil del sistema de participación. Los resultados indican que la participación ciudadana explica el 69,3 % de la variabilidad en esta dimensión, pero que los niveles de acceso son mayoritariamente bajos. Esta situación es particularmente preocupante para la gobernanza deportiva local, pues la asignación de recursos a infraestructura deportiva, programas de actividad física y eventos recreativos requiere de información financiera clara, oportuna y comprensible que permita a la ciudadanía evaluar si las decisiones de inversión responden a sus necesidades y prioridades. La evidencia aportada por Brezovar y Stanimirović (2022) sobre experiencias de presupuestos participativos que financian infraestructura deportiva en Eslovenia demuestra que estos mecanismos pueden ser efectivos, pero también que su alcance es limitado cuando no se acompañan de transparencia y de una voluntad política sostenida.

Los consejos de planificación, por su parte, aparecen como espacios formalmente constituidos, pero débilmente legitimados. El 52,71 % de valoraciones desfavorables y la percepción de que estos órganos no representan adecuadamente a la ciudadanía coinciden con los hallazgos de Barddal, Pessali y Guimarães (2025), quienes encontraron que los consejos municipales de deporte en Brasil tienen un efecto modesto y no generalizado sobre la oferta de bienes y servicios deportivos. La conclusión de estos autores —que la falta de integración en el área deportiva dificulta la generación de efectos positivos— es aplicable al caso de Santa Elena: los consejos de planificación no logran articular las demandas ciudadanas con las decisiones presupuestarias, lo que reproduce un círculo de desconfianza y desmovilización.

La dimensión de criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas también merece atención. Aunque la participación ciudadana influye significativamente en esta dimensión (Nagelkerke = 0,612), el 52,5 % de los encuestados la ubica en nivel bajo, lo que sugiere que la ciudadanía percibe que sus prioridades —incluidas las relacionadas con el deporte, la recreación y el espacio público— no son debidamente consideradas en la asignación de recursos. Esta percepción es coherente con la literatura que documenta la brecha entre las preferencias ciudadanas y las decisiones de inversión municipal. Ordofiez-Saavedra et al. (2023) señalan que el rol de los grupos de interés en el sector del deporte y la actividad física es limitado en contextos locales, y que predomina una visión “top-down” que dificulta la incorporación de las demandas comunitarias en las políticas públicas deportivas.

Desde una perspectiva teórica, los resultados de este estudio respaldan la tesis de que la participación ciudadana no es un adorno formal, sino un componente sustantivo de la gobernanza democrática. La teoría de la democracia participativa, en la línea de Barber, y los aportes de Avritzer y Boaventura de Sousa Santos sobre los presupuestos participativos, encuentran en estos datos un respaldo parcial: la participación se asocia con mejores resultados percibidos, pero su potencial transformador se ve limitado por factores institucionales, como la falta de transparencia, la debilidad de los consejos de planificación y la discrecionalidad de las autoridades locales en la definición de las prioridades de inversión.

En el ámbito específico de la gobernanza deportiva, los hallazgos permiten formular una

implicación central: la provisión de servicios deportivos y recreativos de calidad depende no solo de la existencia de políticas sectoriales, sino de la calidad de los procesos presupuestarios que las financian. Si los presupuestos participativos son débiles, si la información financiera no es accesible y si los consejos de planificación no representan efectivamente a la ciudadanía, entonces la infraestructura deportiva y los programas de actividad física corren el riesgo de ser definidos por criterios discrecionales antes que por las necesidades reales de la población. La evidencia de Moran Román y Mendoza Canales (2025) sobre los efectos positivos de la descentralización en el acceso a la infraestructura deportiva refuerza esta conclusión, pero también advierte que la descentralización sin participación y sin rendición de cuentas puede reproducir las desigualdades territoriales.

La propuesta de un Modelo de Gestión Participativa y Transparencia Presupuestaria Municipal, derivada de los resultados de este estudio, se orienta precisamente a cerrar estas brechas. Sus componentes —diagnóstico integral con participación barrial, información financiera permanente y accesible, capacitación ciudadana y seguimiento y evaluación con indicadores verificables— constituyen una hoja de ruta para fortalecer la participación en los presupuestos municipales. En el ámbito deportivo, este modelo podría traducirse en la incorporación de criterios explícitos de priorización de infraestructura deportiva, en la publicación de información detallada sobre la inversión en deporte y recreación, y en la creación de veedurías ciudadanas que hagan seguimiento a la ejecución de las obras y programas.

Entre las limitaciones del estudio debe señalarse su diseño no experimental y transversal, que permite identificar asociaciones estadísticas pero no establecer relaciones causales definitivas. Asimismo, la unidad de análisis fue la ciudadanía adulta de tres cantones, por lo que los resultados no son generalizables a toda la provincia ni a otros contextos nacionales sin las debidas precauciones. La medición se basó en percepciones, lo que introduce la posibilidad de sesgos subjetivos. Futuras investigaciones podrían adoptar diseños longitudinales, combinar métodos cuantitativos y cualitativos, y ampliar la muestra a otros cantones y provincias para contrastar los hallazgos.

CONCLUSIONES

La investigación permitió determinar que existe una influencia significativa y positiva de la participación ciudadana en los presupuestos participativos municipales de la provincia de Santa Elena, Ecuador, durante el año 2026. El modelo de regresión logística ordinal evidenció que la participación ciudadana explica el 78,6 % de la variabilidad en los niveles de los presupuestos participativos, con un coeficiente de 0,276 y un nivel de significancia inferior a 0,001. Este resultado respalda la hipótesis general y confirma que la participación no es un factor neutro, sino un predictor relevante de la calidad de los procesos presupuestarios locales.

No obstante, la asociación estadística coexiste con una realidad problemática: las medias de participación ciudadana y de presupuestos participativos se sitúan por debajo del punto medio de la escala, y más de la mitad de los encuestados valora desfavorablemente las dimensiones evaluadas. Esta combinación de relación significativa e insatisfacción generalizada sugiere que los mecanismos participativos existentes son insuficientes para transformar las percepciones ciudadanas y para garantizar que las decisiones presupuestarias reflejen efectivamente las prioridades de la comunidad. La participación, cuando ocurre, se asocia con mejores resultados, pero su alcance es limitado por factores institucionales y por la debilidad de los canales de transparencia y deliberación.

Las dimensiones específicas confirman esta lectura. La participación ciudadana influye significativamente en los criterios ciudadanos para la prioridad de obras públicas (Nagelkerke = 0,612), en el acceso a la información financiera (Nagelkerke = 0,693) y en los consejos de

planificación (Nagelkerke = 0,686). Sin embargo, el acceso a la información financiera es la dimensión más desfavorable (61,33 %), seguida por la deliberación pública (59,12 %) y los criterios de priorización de obras (53,82 %). Estos resultados indican que las mayores debilidades se concentran en los eslabones que conectan la participación con la toma de decisiones: la información, el diálogo y la priorización.

En el plano de la gobernanza deportiva local, las conclusiones adquieren una relevancia particular. La debilidad de los presupuestos participativos limita la capacidad de la ciudadanía para incidir en la asignación de recursos destinados a infraestructura deportiva, programas de actividad física y servicios recreativos. La evidencia internacional demuestra que los presupuestos participativos pueden financiar infraestructura deportiva y promover la cohesión social, pero también que su eficacia depende de la transparencia, de la representatividad de los órganos de participación y de la voluntad política de las autoridades. Sin estos elementos, la gobernanza deportiva local corre el riesgo de reproducir lógicas discrecionales que priorizan criterios políticos sobre las necesidades reales de la población.

Se concluye que el fortalecimiento de la participación ciudadana en los presupuestos participativos constituye una condición necesaria para avanzar hacia una gobernanza deportiva local más equitativa, transparente y corresponsable. La propuesta derivada de este estudio — un Modelo de Gestión Participativa y Transparencia Presupuestaria Municipal— ofrece una hoja de ruta para cerrar las brechas identificadas, pero su implementación requiere voluntad política, capacidad institucional y un compromiso sostenido con la transparencia y la rendición de cuentas. Futuras investigaciones deberían evaluar la aplicación de este modelo y explorar su articulación con las políticas deportivas locales, con el fin de generar evidencia que permita mejorar la calidad de vida de las comunidades a través de la participación y el deporte.

REFERENCIAS

Barddal, F. M. E., Pessali, H. F., & Guimarães, R. R. de M. (2025). Conselhos municipais de esportes e a provisão de bens e serviços da temática esportiva: uma avaliação de impacto. *Revista Brasileira de Ciências do Esporte*, *47*, e40016. <https://doi.org/10.1590/40016/2025>

Bravo, I. M. P. (2026). Control presupuestario y eficiencia institucional en la gestión pública ecuatoriana. *Investigación y Cultura Académica*, 2(2), 284-311. <https://investigacionycultura.com/index.php/ica/article/view/75>

Brezovar, N., & Stanimirović, T. (2022). Sustainability aspects of participatory budgeting at the municipal level in Slovenia. *Public Sector Economics*, *46*(4), 569–589. <https://doi.org/10.3326/pse.46.4.6>

Cajape, A. R. P., & Rosillo, G. B. (2026). La planificación estratégica del GAD Portoviejo en el desarrollo y proyección del cantón. *ReHuSo: Revista de Ciencias Humanísticas y Sociales*, 11(1), 35-44. <https://revistas.utm.edu.ec/index.php/Rehuso/article/view/7809>

García, G. A., Balsas, J. M. M., & Domínguez, C. M. Q. (2022). Conciencia fiscal y presupuestos participativos: un estudio exploratorio. *Revista Espanola de Investigaciones Sociologicas*, (177), 69–88. <https://doi.org/10.5477/cis/reis.177.69>

Jiménez, W. G., & Páez, P. N. (2025). The Good Public Administration Right. Meaning and Development in Ibero-America and Colombia. *Reforma y Democracia*, (91), 132–160. <https://doi.org/10.69733/clad.ryd.n91.a412>

Moran Román, G. A., & Mendoza Canales, E. A. (2025). Decentralization and opportunities for sports development: a systematic review. *Ciencia y Deporte*, *10*(1), e311. <https://cienciaydeporte.reduc.edu.cu/index.php/cienciaydeporte/article/view/311>

Odriozola Guitart, S., & Fornés Valenciano, R. (2023). Gestión deportiva comunitaria: una propuesta para Cuba desde la visión del emprendimiento social. *Economía y Desarrollo*, *167*(1), e6. <https://www.redalyc.org/journal/4255/425577481006/>

Ordofiez-Saavedra, N., Carrillo-Barbosa, R. L., Arias-Castaño, A. M., Gómez-Solano, J. H., Sánchez-Rodríguez, D. A., Rodríguez-Buitrago, J. A., & Colorado-Castaño, A. A. (2023). Formulación de la política pública del deporte y la actividad física, desde el enfoque participativo en un municipio colombiano. *Revista Digital: Actividad Física y Deporte*, *9*(1), e2321. <https://doi.org/10.31910/rdafd.v9.n1.2023.2321>

Reyna-Zavaleta, Y. (2026). Participación ciudadana y gestión del presupuesto participativo en gobiernos locales de la región Amazonas, Perú. *Revista la Junta*, 9(1), e170-e170. <https://www.revistalajunta.jdccpp.org.pe/index.php/revista/article/view/170>

Romo Pezantes, G. D. (2026). Participación ciudadana articulada en los presupuestos participativos municipales en una provincia del Ecuador 2026 [Tesis doctoral, Universidad César Vallejo].

Sesinando, A. D., Seguí-Urbaneja, J., & Teixeira, M. C. (2026). Local governance of sport: a national survey on how public opinion evaluates municipal sports development and priorities. *Frontiers in Sports and Active Living – Sports Politics, Policy and Law*, *8*, 1751428. <https://doi.org/10.3389/fspor.2026.1751428>

Velez Zambrano, M. L., Velez Zambrano, M. D., Cedeño Dueñas, J. A., & Moreira Domo, D. A. (2025). Participación y cohesión social a través de actividades recreativas y deportivas: una estrategia comunitaria. *Retos*, *70*, 985–995. <https://doi.org/10.47197/retos.v70.116882>